



Iniciativa Oro Responsable para la Pequeña Minería

Con la Iniciativa Oro Responsable para la Pequeña Minería, el gobierno suizo ha desarrollado un esquema exitoso y pionero con el fin de generar transparencia, responsabilidad y rentabilidad en la cadena de valor de oro. En su segunda fase, esta iniciativa está siendo ahora implementada en Perú, Colombia y Bolivia.

■ Antecedentes

El término “pequeña minería y minería artesanal o minería de subsistencia” (PMMA) se refiere a las actividades mineras que recurren a métodos simples para extraer minerales a pequeña escala. Esta forma de minería genera trabajo e ingresos a más de 30 millones de trabajadores alrededor del mundo, alimentando a cerca de 100 millones de personas. Se estima que 15 millones de personas trabajan en minas de oro de la PMMA. Cerca de 100,000 personas en Bolivia, 150,000 en Perú y 150,000 en Colombia están trabajando directamente en el sector aurífero de la PMMA, beneficiando a aproximadamente 2 millones de personas, incluyendo familiares y proveedores de servicios similares.

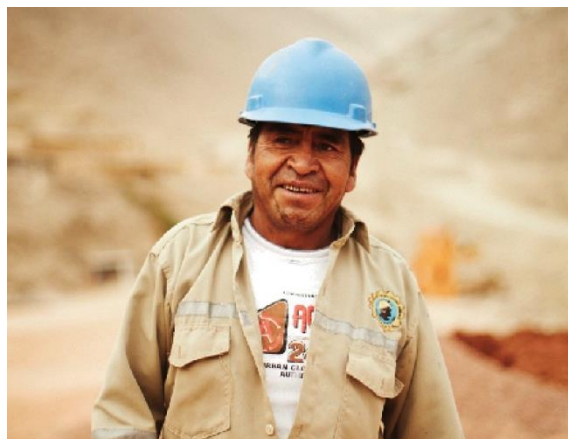
A menudo, siendo el único medio de vida para las comunidades involucradas, las operaciones mineras de oro de la PMMA se llevan a cabo en condiciones difíciles y peligrosas. Los trabajadores se exponen a riesgo de accidentes y lesiones. También se ven afectados por problemas de salud causados por la exposición al mercurio, el cual es de uso extendido en el sector aurífero de la PMMA y que puede tener serias implicaciones de salud, directamente en caso de envenenamiento e indirectamente a través del impacto en el agua y la cadena alimenticia. Otras consecuencias de la minería no regulada son la deforestación y contaminación por metales pesados y por el drenaje ácido de la mina, el cual tiene un impacto duradero en el ambiente y las condiciones de vida.



Las comunidades que dependen únicamente de la minería para vivir también sufren de una situación financiera precaria: ellos se ven especialmente afectados por las fluctuaciones en el precio del oro y por las condiciones de venta poco favorables que establecen los intermediarios. El oro también puede originar y alimentar conflictos en las regiones que sufren de inestabilidad política.

■ Mercado del Oro en Suiza

Con cuatro de las mayores refinerías de oro en el mundo, Suiza es el líder mundial en el refinado, transformación y consumo de oro. Se estima que aproximadamente dos tercios del oro mundial es refinado en Suiza. Esta posición privilegiada en el corazón del mercado aurífero es resultado de una larga tradición y se puede explicar gracias a la estabilidad política y económica, seguridad, un centro de comercio, así como la eficiencia de los sistemas financieros y logísticos nacionales, los cuales son factores cruciales para los metales preciosos. Además, el oro que es refinado en Suiza es sinónimo de muy alta calidad: las refinerías suizas producen oro con una pureza del 99,99%, con el que se producen todo tipo de componentes específicos destinados a la fabricación de relojes, joyería e industria electrónica.



La Iniciativa Oro Responsable para la Pequeña Minería, un Proyecto Pionero

Partiendo de un deseo por mejorar la situación de las mineras de la PMMA, la *Iniciativa Oro Responsable para la Pequeña Minería y Minería Artesanal (BGI para PMMA)* fue establecida en 2013 como una alianza público-privada entre la Asociación Suiza de Oro Responsable (Swiss Better Gold Association - SBGA) y la Secretaría del Estado para Asuntos Económicos de Suiza SECO. La iniciativa aprovecha la importancia del mercado suizo, une a las principales y más importantes compañías del sector aurífero y crea condiciones sostenibles y transparentes a lo largo de la cadena de valor de oro. Este proyecto apoya la implementación de un número de iniciativas internacionales, tales como la *Guía de Debida Diligencia de la OCDE para Cadenas de Suministro Responsables de Minerales en las Áreas de Conflicto o de Alto Riesgo*, la cual guía a las compañías para asegurar que el suministro de minerales no esté financiando conflictos. Además, el BGI para la PMMA apoya la implementación de la *Convención de Minamata sobre el Mercurio*, el cual busca minimizar las emisiones de mercurio.

Perú fue el primer país en implementar la BGI para PMMA. Los resultados de esta implementación piloto entre 2013 y 2016 fueron considerados exitosos: exportación directa de aproximadamente 1,500 kg de oro de minas certificadas a Suiza, la consolidación de las cadenas de valor con pagos de más de USD 800,000 hacia el Fondo de Oro Responsable, así como la implementación de dos proyectos de electrificación con el apoyo de dicho fondo. Se ha presentado un creciente interés del sector aurífero de la PMMA y de instituciones públicas en el enfoque de la iniciativa, así como una creciente demanda de Oro Responsable por parte de la industria suiza, factores que han sido cruciales para expandir BGI para PMMA desde Perú hacia Bolivia y Colombia como nuevos países donde implementarla. La iniciativa ahora comprende tres pilares, cada uno de los cuales es un eslabón en una cadena ejemplar:



1. Producción y Certificación

Con el objetivo de expandir la producción de oro extraído de manera responsable ("Oro Responsable"), la iniciativa brinda apoyo a las mineras de la PMMA y a cooperativas mineras para que mejoren su desempeño en términos técnicos, organizacionales, sociales y ambientales.

BGI apoya los sistemas de certificación del **Consejo de Joyería Responsable, Fairtrade y Fairmined**.

A través de una nueva política de compra de la BGI para PMMA con definidos criterios de entrada al mercado, una cantidad sustancialmente alta de mineras auríferas, así como sus familias y comunidades, podrán beneficiarse de las mejores condiciones de trabajo y de vida en la segunda fase.

2. Diálogo de Políticas

El diálogo político y cooperación con los gobiernos permite un entendimiento común de las condiciones centrales para una minería de oro sostenible y apoya la simplificación de los procesos de formalización.

3. Promoción de la Demanda por Oro Responsable

En Suiza, la cooperación con SBGA canaliza la demanda por *Oro Responsable* entre los interesados de la industria: refinadores, marcas (fabricantes de relojes, joyas), e inversionistas. Los miembros de la SBGA están comprometidos con la compra de la producción de Oro Responsable y la reinversión a través del Fondo de Oro Responsable de una contribución de USD1 por gramo en proyectos sociales y ambientales en y cerca de las minas.

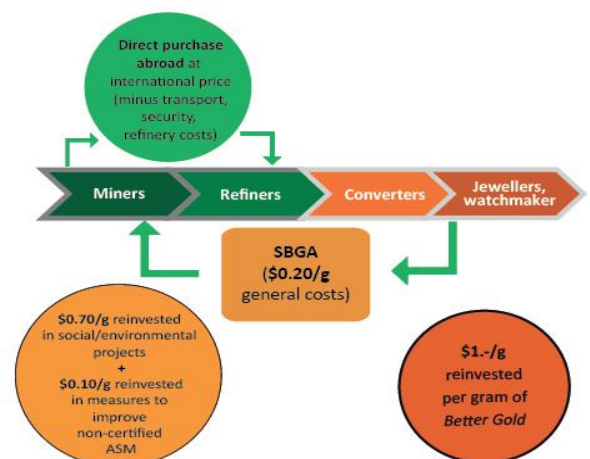
Concientizar a los consumidores y participar en un diálogo con la sociedad civil también son parte de los

objetivos a largo plazo de la SBGA.

Incentivos de la Iniciativa para Mineros Responsables

Como punto de partida y como principales beneficiarios de la iniciativa, los mineros responsables de la PMMA son incentivados a través de diversos mecanismos de participación en la BGI:

- **Acceso al mercado premium** de la cadena de valor de oro formal e internacional
- Un **precio de venta favorable** gracias a la exportación directa y a la exención de IVA
- La **compra** de la producción total de oro
- **Mejoras** en la productividad minera a través de asistencia técnica y el desarrollo de capacidades
- **Mejoras** en las condiciones de vida de los mineros y las comunidades a través de inversiones del Fondo de Oro Responsable.



Periodo de implementación: 2017 – 2020
Presupuesto total: CHF 8 millones
Beneficiarios: Pequeñas mineras y mineras artesanales de Perú, Colombia y Bolivia
Contacto en Berna: peter.huber@seco.admin.ch
www.seco-cooperation.admin.ch